Uchwała Nr XXXII.156.2020

Rady Gminy Rybno

z dnia 30 grudnia 2020r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Rybno na rok 2021

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 713, 1378) w związku z art. 4^1 ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019r., poz. 2277 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2-4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 2050) Rada Gminy Rybno uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Rybno na rok 2021, stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej Uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Rybno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 r.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Sylwia Anna Feliga

Uzasadnienie

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Rybno nie jest aktem prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019r., poz. 2277 z późn. zm.) „Organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy".

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gminy. Zadania, do których zobowiązana jest gmina, obejmują:

1. zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu;
2. udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;
3. prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
4. wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;
5. podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13^1 i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;
6. wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

Realizacja powyższych zadań prowadzona jest w formie w gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, który rokrocznie uchwalany jest przez Radę Gminy.

Przeciwdziałanie narkomanii, zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 2050) należy do zadań własnych gminy, których realizacja obejmuje:

1. zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem;
2. udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej;

3. prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
4. wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii;
5. pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

Realizacja zadań zmierzających do przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z w/w ustawą, wymaga opracowania gminnego programu, który uchwala Rada Gminy.

Sposoby realizacji zadań zawartych w Programie dostosowane są do potrzeb lokalnych i możliwości prowadzenia określonych działań w oparciu o posiadane zasoby instytucjonalne i osobowe.

W związku z powyższym, podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Sylwia Anna Feliga

Załącznik Nr 1
do Uchwały Nr XXXII.156.2020
Rady Gminy Rybno z dnia 30 grudnia 2020 roku

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Rybno na rok 2021.

Rybno, grudzień 2020

Do zadań własnych gminy, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu.

W szczególności zadania te obejmują:

1. zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu;
2. udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, w tym ochrony przed przemocą w rodzinie;
3. prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
4. wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;
5. podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13^1 i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;
6. wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

Podstawą niniejszego dokumentu są zadania wymienione powyżej wynikające z ustawy *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* jak również zadania wynikające z ustawy z dnia 29 lipca 2005r. *o przeciwdziałaniu narkomanii.*

W szczególności zadania te obejmują:

1. zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem;
2. udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej;
3. prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
4. wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii;
5. pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

Realizacja powyższych zadań prowadzona jest w postaci corocznie uchwalanego Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii.

Konstruowanie programu oparto na diagnozie problemów oraz zasobów i stanowi on zbiór zapisów praktycznych zarówno dla osób, które je realizują, jak i osób dla których działania te są przeznaczone, czyli dla całej społeczności lokalnej. Obecny program omawia sposoby realizacji poszczególnych zadań przyjętych w przekonaniu o ich skuteczności dla osiągnięcia założonych celów.

Projekt programu został zainicjowany i przygotowany przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Koordynatora Programu.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych mając umocowanie w przepisach prawa ma kompetencje inicjatorskie w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Komisja jest ciałem kolegialny, a jej rekomendowany interdyscyplinarny skład zapewnia merytoryczne przygotowanie strategicznych programów działań.

Przy projektowaniu obecnego programu wzięto pod uwagę i oparto się na:

- przepisach prawa,
- spójności z innymi pokrewnymi dokumentami,
- diagnozie problemów, potrzeb i zasobów,
- wiedzy merytorycznej i doświadczeniu osób pracujących w sferze tych problemów,
- rzeczywistych celach wynikających z nich rezultatów.

Pełny i jasny obraz skali problemów i jego ocena stały się podstawą do sformułowania celów programu oraz strategii działania.

Cele programu

1. Doskonalenie i profesjonalizowanie działań na rzecz profilaktyki i rozwiązywania problemów społecznych, w tym związanych z alkoholizmem i narkotykami.
2. Przyznanie priorytetu dla działań i decyzji służących profilaktyce i przeciwdziałaniu narkomanii.
3. Podniesienie poziomu wiedzy społeczeństwa o szkodliwości środków i substancji, których zażywanie może prowadzić do narkomanii oraz o narkomanii i jej skutkach.
4. Zmiana struktury spożycia alkoholu w kierunku ograniczenia konsumpcji napojów wysokoprocentowych.
5. Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców.
6. Zmniejszenie przyzwolenia społecznego dla upijania się.
7. Zmniejszenie skali naruszeń prawa w tym przemocy w rodzinach, związanych z piciem alkoholu oraz zażywania innych środków psychoaktywnych.
8. Ograniczenie zjawiska nietrzeźwych na drogach.
9. Budowa więzi społeczno-pokoleniowych.

W celu realizacji zadań wynikających z powyższych ustaw opracowany Gminny Program Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii określone w Narodowym Programie Zdrowia. Dodatkowo uwzględnione zostały wskazówki wynikające z Rekomendacji do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

W odniesieniu do postawionych celów zaproponowano konkretne działania oraz zadania do realizacji tych działań, których wykonanie powinno przynieść rezultaty.

Sprawnemu zarządzaniu posłuży opracowany harmonogram, uwzględniający zasoby i możliwości jakimi dysponuje Gmina. Harmonogram obrazowo przedstawia zaplanowane działania, czas ich trwania oraz koszty przeznaczone na ich realizację. Finansowanie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów uzależnień pochodzi z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Do współpracy w realizacji zadań przyjętych w programie zaangażowano również przedstawicieli:

1. Rady Gminy Rybno
2. Kadry pedagogicznej Zespołu Szkół w Rybnie
3. Policji
4. Organizacji pozarządowych, Kościoła Katolickiego
5. Miejscowej Służby Zdrowia
6. Placówki Lecznictwa Uzależnień przy ZOZ Szpitala Powiatowego w Sochaczewie

Przy opracowywaniu Programu korzystano z następujących źródeł:

1. Rekomendacje do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych – Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Warszawie
2. „Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych" – Praktyczne wskazówki dla samorządów Katarzyna Łukowska, Katarzyna Okulicz-Kozaryn.
3. Czasopisma „Świat problemów" Fundacja ETOH

PRZEWODNICZĄCY RADY
Sylwia Anna Feliga

Harmonogram realizacji zadań w 2021r.

ZADANIA	METODY I FORMY REALIZACJI	OKRES REALIZACJI	PRZEWIDYWANE KWOTY WYDATKÓW
I. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem od alkoholu i narkotyków.	1. Udzielanie informacji o możliwości pomocy i leczenia odwykowego oraz zapewnienie możliwości korzystania z pomocy terapeuty dla osób i rodzin w sprawach związanych z problemem uzależnień i przemocą w rodzinie (w tym finansowanie usług terapeuty).	cały rok	1 100,00 zł
	2. Współpraca terapeuty, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Pełnomocnika ds. Przeciwdziałania Narkomanii, placówek lecznictwa odwykowego, placówek podstawowej opieki zdrowotnej oraz innych osób i instytucji pracujących w ramach zadania.		
	3. Dofinansowywanie placówek lecznictwa odwykowego w sprzęt i inne środki techniczne niezbędne do prawidłowego funkcjonowania placówek, zakup materiałów edukacyjnych itp. dla placówek i terapeutów.		600,00 zł
II. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy uzależnień pomocy psychospołecznej i prawnej w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i integrowanie ze społecznością lokalną.	1. Stosowanie interwencji prawno-administracyjnej wobec osób nadużywających alkoholu oraz wobec sprawców przemocy, w szczególności: - podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu, - stosowanie procedury "Niebieska karta".	cały rok	
	2. Zwiększenie dostępności pomocy dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie – dorosłych i dzieci - upowszechnianie materiałów informacyjno-edukacyjnych dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie i możliwości uzyskania pomocy, w tym obowiązujących procedur interwencyjno-pomocowych (ulotki, informatory, broszury itp. adresowane do ofiar przemocy).	cały rok	800,00 zł
	3. Stwarzanie alternatywnych możliwości spędzania wolnego czasu w ramach uzupełnienia zajęć profilaktycznych prowadzonych w ciągu roku szkolnego, organizacja, współfinansowanie wypoczynku dzieci i młodzieży w czasie wolnym od zajęć.		10 000,00 zł
	4. Finansowanie szkoleń oraz zakup materiałów informacyjno-edukacyjnych dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego.		800,00 zł
III. Prowadzenie profilaktyki działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania	1. Realizowanie programów profilaktycznych dla uczniów: - z zakresu profilaktyki alkoholowej - z zakresu przeciwdziałania narkomanii - z zakresu przeciwdziałania przemocy rówieśniczej	w czasie roku szkolnego	2 400,00 zł 2 400,00 zł 2 400,00 zł

ZADANIA	METODY I FORMY REALIZACJI	OKRES REALIZACJI	PRZEWIDYWANE KWOTY WYDATKÓW
problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy, w szczególności dla dzieci i młodzieży w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych.	oraz szkoleń, warsztatów i konferencji dla rodziców, nauczycieli poprzez: - uczenie umiejętności służących zdrowemu i trzeźwemu życiu oraz informowanie o szkodliwości alkoholu i innych substancji psychoaktywnych w tym tzw. dopalaczy - wspieranie działań promujących trzeźwy i bezpieczny sposób spędzania czasu przez rodziny, dzieci i młodzież oraz wzmacniających czynniki chroniące i motywujące do większej aktywności w życiu społecznym		
	2. Informowanie o dostępności usług terapeutycznych i pomocowych dla osób uzależnionych i ich rodzin oraz prowadzenie powszechnej edukacji w zakresie wiedzy o szkodliwości alkoholu i innych substancji uzależniających w tym tzw. dopalaczy oraz zagrożeniu uzależnieniami behawioralnymi (np. internet, hazard) - profilaktyka zachowań ryzykownych i promocja zdrowia (udział w ogólnopolskich oraz lokalnych kampaniach i akcjach informacyjno-edukacyjnych) skierowanych do różnych grup odbiorców – konferencje, szkolenia, warsztaty) - zakup materiałów profilaktycznych: prasa, książki specjalistyczne, broszury, plakaty, druki ulotne.		700,00 zł
	3. Wspieranie edukacji osób pracujących w systemie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii poprzez zakup czasopism, opracowań, udział w szkoleniach.		400,00 zł
IV. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, narkomanii i przemocy w rodzinie.	1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi Kościołem Rzymsko-Katolickim i innymi partnerami w zakresie wypracowania form oddziaływania na podstawowe środowisko (rodzina, szkoła cała społeczność lokalna) włączenie ich w realizację zadań w ramach Programów.	cały rok	2 200,00 zł
	2. Wzajemne informowanie się i współpraca przy realizacji i promocji działań.		
V. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13^1 i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego	1. Udział członków GKRPA w kontrolach punktów sprzedaży napojów alkoholowych dot. przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.	cały rok	
	2. Podejmowanie interwencji w przypadku łamania zakazów promocji reklamy napojów alkoholowych		
	3. Monitorowanie interwencji Policji wobec nielegalnego handlu alkoholem i łamania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.		

ZADANIA	METODY I FORMY REALIZACJI	OKRES REALIZACJI	PRZEWIDYWANE KWOTY WYDATKÓW
VI. Pomoc społeczna osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętych ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontaktu socjalnego.	1. Współdziałanie i koordynacja działań z instytucjami, stowarzyszeniami i organizacjami zainteresowanymi problematyką narkomanii oraz placówkami profesjonalnie zajmującymi się profilaktyką i terapią uzależnień. 2. Prowadzenie poradnictwa rodzinnego.	cały rok	
VII. Realizacja zadań Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	1. Realizacja ustawowych zadań wynikających z przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi: - podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu, współpraca w tym zakresie z Sądem Rejonowym w Sochaczewie, opinia psychologa i psychiatry, - inicjowanie działań w zakresie realizacji zadań własnych związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, - opiniowanie wniosków przed wydaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych pod względem zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady Gminy Rybno - kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych	cały rok	3 000,00 zł
	2. Finansowanie szkoleń, kursów, delegacji, zakup pomocy technicznych, materiałów biurowych, informacyjno-edukacyjnych prenumerata pism niezbędnych dla funkcjonowania Komisji	cały rok	600,00 zł
	3. Zasady wynagradzania członków GKRPA: - przewodniczący komisji otrzymuje miesięczne wynagrodzenie w wysokości 350zł - sekretarz komisji otrzymuje miesięczne wynagrodzenie w wysokości 200zł - członek komisji otrzymuje miesięczne wynagrodzenie w wysokości 200zł		9 000,00 zł
VIII. Kontrola realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii	1. Monitorowanie przebiegu realizacji działań przyjętych w Gminnym programie oraz zmian w lokalnym środowisku zachodzących pod wpływem działań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.	cały rok	
	2. Złożenie sprawozdania z realizacji Gminnego Programu Radzie Gminy Rybno	I kwartał 2022r.	
		RAZEM	**36 400,00 zł**

PRZEWODNICZĄCY RADY
Sylwia Anna Feliga